



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Aika 24.09.2025, klo 16:30 - 20:12

Paikka Järvenpää-talo, Aino

Käsitellyt asiat

- § 33 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 34 Ilmoitusasiat**
- § 35 Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2029**
- § 36 Hyvinvointilautakunnan lausunto investointiohjelmasta 2026-2035**
- § 37 Hyvinvoinnin palvelualueen vastine arviointikertomukseen**
- § 38 Viranhaltijapäätösten otto-oikeus, hyvo**



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Mona Geitel, puheenjohtaja
Riina Tuominen, 1. varapuheenjohtaja, saapui 16:35, poistui 19:11
Satu Haaparanta, saapui 16:36, poistui 19:06
Seppo Heino, poistui 20:06
Markku Häkkinen
Johanna Kulmala
Minna Lohtander
Ville Mustonen
Seppo Rantanen
Jaana Syrjänen (Pinja Lumitsalo), varajäsen
Pasi Torkkeli

Muut saapuvilla olleet

Eveliina Taipale, lakimies, sihteeri
Lucas Conway, nuorisovaltuuston edustaja, poistui 20:03
Mari Karsio, 34 §, johdon erityisasiantuntija, saapui 16:40, poistui 17:19
Lassi Markkanen, KH edustaja, poistui 19:58
Anu Puro, 34 §, nuorisopalvelujen päällikkö, saapui 16:40, poistui 17:19
Pirre Raijas, kulttuurijohtaja, poistui 19:09
Sirkka Riikonen, 34 §, osaamis- ja työllisyyspalvelujen päällikkö, saapui 17:19, poistui 18:07
Kristiina Soots, palvelualuejohtaja, esittelijä
Jarkko Virolainen, 35 §, talouspäällikkö, saapui 18:31, poistui 19:46

Poissa

Pirjo Komulainen, valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja
Pinja Lumitsalo
Ida Stick

Allekirjoitukset

Mona Geitel
Puheenjohtaja

Eveliina Taipale
Sihteeri



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 33

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 25.9.2025 alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 34

Ilmoitusasiat

Oheismateriaali

- 1 Iltakoulu / Asunnottomuuden tilannekatsaus ja ehkäiseminen
- 2 Iltakoulu / Hyvo palveluverkko
- 3 Oheismateriaali / Hyvon vuosikello syyskuu 2025
- 4 Oheismateriaali / Kiusaamisesta kipu -tilaisuus
- 5 Oheismateriaali / Setlementti Louhelan tilannekatsaus

Iltakoulu

- Asunnottomuuden tilannekatsaus ja ehkäiseminen, nuorisopalvelujen päällikkö Anu Puro ja erityisasiantuntija Mari Karsio (oheismateriaali)
- Palveluverkkotyö, osaamis- ja työllisyyspalvelujen päällikkö Sirkka Riikonen ja johtava asiantuntija Tuomas Tenkanen (oheismateriaali)

Ilmoitusasiat

- Setlementti Louhela ry:n tilannekatsaus (oheismateriaali)
- Vuosikello (oheismateriaali)
- Ateria- ja puhtauspalvelukilpailutuksen eteneminen.
 - Esittelyvideo tilannekatsauksesta löytyy luottamushenkilöiden yhteisestä työtilasta Hyvinvointilautakunnan omilta sivuilta materiaalipankista: https://kokous.tiera.fi/kunta/jarvenpaa/hyvinvointilautakunta/Materiaalipankki/Oheismateriaali__Tilannekatsaus_Ateria_ja_puhtauspalveluhankinta__Video_toimielimiin.mp4
- Kansalaisopisto kunnan voimavarana: webinaari kuntapäätäjille, ti 30.9.2025; [Kansalaisopistojen liitto KoL » Kansalaisopisto kunnan voimavarana: webinaari kuntapäätäjille, ti 30.9.2025 klo 17-18.30](#)
- Kiusaamisesta kipu -tilaisuus 8.10.2025 klo 17-19 Järvenpää-talo, Juhani Aho sali

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.

Kokouskäsitely

Nuorisopalvelujen päällikkö Anu Puro ja erityisasiantuntija Mari Karsio selostivat asunnottomuuden tilannekatsausta.

Osaamis- ja työllisyyspalvelujen päällikkö Sirkka Riikonen selosti hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkkotyötä.

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti Setlementti Louhela ry:n tilannetta.

Lautakunta perehtyi ateria- ja puhtauspalvelukilpailutuksen etenemistä koskevaan videoesittelyyn.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kokoustauko klo 18.20-18.30 pykälän käsittelyn jälkeen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Talous- ja konsernijaosto, § 19, 27.05.2025

Kaupunginhallitus, § 207, 16.06.2025

Hyvinvointilautakunta, § 35, 24.09.2025

§ 35

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2029

JARDno-2025-1055

Talous- ja konsernijaosto, 27.05.2025, § 19

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin tulos on tämänhetkisten ennusteiden mukaan kuluvana vuonna 1,8 miljoonaa euroa alijäämäinen. Vuoden 2024 lopussa kaupungin taseessa oli 21,5 miljoonaa euroa kertynyttä ylijäämää, joten vuoden 2025 lopussa jäljellä olisi ennusteen toteutuessa 19,7 M€. Päivitetyt investointien 2025 toteuma-arvion ja tilinpäätösennusteen mukaisesti kuluvana vuonna otetaan lisää velkaa otetaan 6 miljoonaa euroa, jolloin sitä on vuoden lopussa 260,7 miljoonaa euroa. Talousarvion muutosesityksen (KV 26.5.) mukaisesti toteutuessaan kaupungin tulos olisi -3,4 M€ alijäämäinen, ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 18,1 M€ ja lisää velkaa otettaisiin 14,2 M€, jolloin sitä olisi vuoden lopussa 268,3 M€.

Kuntakenttään on viime vuosina kohdistunut suuria muutoksia. Soteuudistus on heikentänyt Järvenpään verorahoitusta pysyvästi 6,7 miljoonalla eurolla ja vuosina 2025-27 lisäksi 1,9 miljoonalla eurolla vuosittain. TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyi kunnille 2025, jolloin Keski-Uudenmaan kuntien työllisyysalue aloitti toimintansa Järvenpää vastuukuntanaan. Heikko työllisyystilanne heijastuu kaupungin kustannuksiin ja on lisännyt merkittävästi kaupungin rahoitusvastuita kuluvana ja edelleen lähivuosina. Valmistelussa on myös uusia merkittäviä uudistuksia, kuten vuodelle 2027 suunnitellut valtionosuusjärjestelmän ja kiinteistöverotuksen uudistukset. Näiden kuntakohtaisista vaikutuksista ei toistaiseksi ole käytettävissä edes alustavia tietoja. Talouden toipuminen taantumasta on käynnistynyt selvästi ennakoitua hitaammin. Korkea työttömyys ja sakkaava rakentaminen näkyvät kaupungin kaikissa verotuloissa ja ennusteet ovat selvästi aiempaa matalammat. Taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon liittyy näin ollen merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös epävarmuuksia tulevista muutoksista.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoituksen riittävyys tehtäviin nähden on heikkenemässä. Investointeihin kohdistuu uusia korotuspaineita ja tehtävien lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa toiminnan menopaineet ovat huomattavia. Korkotasot ovat laskeneet, mikä hiukan helpottaa taloustilannetta. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.



Kehyksen laadintaperiaatteet

Kehys laaditaan vuosiksi 2026-29. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2026, voivat lautakunnat esittää vuoden 2026 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2027-29 määrarahasta.

Järvenpään Veden kehyksen laadinnassa on aiemmasta poiketen tarkastelu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Kehystä ei ole laadittu toimintakatetasolla, vaan liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa rahoitus eli asiakasmaksutulot sekä toimintakulut tai investoinnit.

Taloussuunnitelmakehyksen valmistelun reunaehdot ja tilanne

Kehyksen laadinnassa huomioidaan kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitettävät investointiohjelmätiedot.

Kaupungin strategiassa asetetut taloustavoitteet vuosina 2026 ja 2030 ohjaavat kehyksen valmistelua. Strategian mukaisesti tavoitteena on, että taseen kertynyt ylijäämä on vuonna 2026 vähintään 17 miljoonaa euroa ja lainamäärä on korkeintaan 320 miljoonaa ja vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä on vähintään 25 miljoonaa euroa ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa. Tämänhetkisten valmistelutietojen valossa ainoastaan vuoden 2026 lainamäärätavoite on saavutettavissa ilman taloutta sopeuttavia toimenpiteitä.

Taloustavoitteisiin pääsemiseksi voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Toimintaan aiempina vuosina kohdistuneet pysyvät sopeutusvaatimukset ja niiden mukaan tehdyt toimet ovat olleet mittavia. Osa sopeutusvaateista on edelleen saavuttamatta. Sopeutustoimia, joilla voitaisiin saavuttaa vielä suurempia taloudellisia hyötyjä ei ole tunnistettu ilman, että päätetään vähentää tarjottavien palvelujen määrää tai kavennetaan tarjottavien palvelujen valikoimaa. Mikäli halutaan edetä lisäsopeutuksen kautta, tulee löytyä poliittinen yhteisymmärrys lakkautettavista palveluista.

Alustavien laskelmien perusteella verotulojen heikentyminen yhdessä kasvavien etuusvastuumenojen ja muiden pakottavien menolisäysten kanssa johtaa tilanteeseen, jossa taloustavoitteet eivät em. toiminnan sopeutuspotentiaali huomioiden ole realistisesti saavutettavissa ilman veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Verotulojen heikentyminen ja etuusmenojen samanaikainen kasvu on pitkälti suhdanneriippuvaista. Jotta suhdannevaihtelut eivät johtaisi kohtuuttomiin,



vuosittain vaihteleviin olevien palvelujen sopeutusvaatimuksiin, tulisi arvioida ratkaisukeinona myös veroperusteiden väliaikaisten muutosten mahdollisuutta.

Vuoden 2030 lainamäärätavoitteen saavuttaminen edellyttää muista sopeutuksista riippumatta investointien karsintaa tällä hetkellä esitetyistä tasoista. Investointiohjelmien kasvaminen johtuu vuoden aikana syntyneistä vaateista ja pyrkimyksistä panostaa entistä vahvemmin yritysalueiden ja pientaloalueiden rakentamiseen, sekä Taidemuseon uudistuksen lisäämisestä ohjelmaan. Lisäksi voimassa olevan palveluverkkosuunnitelman toimeenpanon keskeytyminen on johtanut tilanteeseen, jossa investointi- ja ylläpitotarpeita kohdistuu suunniteltua laajempaan toimitilakantaan. Erityisesti talonrakennuksen investointiohjelmaan liittyy merkittäviä epävarmuuksia, koska lukuisten kohteiden tulevaisuus on auki, eikä lopullisia investointiratkaisuja voida tehdä ennen kuin opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin palvelualueiden palveluverkkosuunnitelmat on päivitetty. Näillä näkymin päivitykset saadaan valmiiksi ja päätöksentekoon aikaisintaan keväällä 2026.

Prosessin eteneminen

Kaupunginhallitus antaa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet 16.6.2025. Kaupunginhallituksen kesäkuun kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Kehyksen ja investointiohjelman laadinnassa huomioidaan talous- ja konsernijaoston käymä keskustelu ja linjaukset kehyksen ja valmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Lauta- ja johtokunnat tekevät kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 10.11.2025.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto merkitsee taloussuunnitelmakehyksen valmistelutilanteen tiedoksi ja käy keskustelun kehysvalmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Kokouskäsittely

Talusojohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 - Kehystaulukot TA 2026-29
- 2 Liite 2 - Muutostekijät Kehys TA26 alueittain
- 3 Liite 3 - Talousarvion tekninen laadintaohje TA2026

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali 1 - Muutostekijät Kehys TA26 kaupunki
- 2 Oheismateriaali 2 - Tilakustannukset - tyhjät kohteet
- 3 Oheismateriaali 3 - Laskennallinen sopeutus/lisärahoitustarve
- 4 Oheismateriaali 4 -TA2026 Kehys esitys

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin taseessa oli vuoden 2024 lopussa 21,5 miljoona euroa kertynyttä ylijäämää. Kuluvan vuoden alkuperäinen talousarvio laadittiin 0,3 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi ja muutetussa talousarviossa alijäämä on 3,4 miljoonaa euroa.

Kaupungin tulos on tämänhetkisen ennusteen mukaan kuluvana vuonna 0,6 miljoonaa euroa alijäämäinen. Ylijäämäpuskuria olisi näin ollen vuoden lopussa jäljellä 20,9 Me. Tilinpäätösennusteen toteutuessa kuluvana vuonna otetaan lisää velkaa 6,8 miljoonaa euroa, jolloin sitä on vuoden lopussa 260,9 miljoonaa euroa. Mikäli tilinpäätös toteutuisi muutetun talousarvion (KV 26.5.2024 § 42) mukaisesti kaupungin tulos olisi 3,4 Me alijäämäinen ja ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 18,1 Me. Muutetun talousarvion mukaisesti lainaa otettaisiin 14,2 miljoonaa euroa, jolloin velkaa olisi vuoden lopussa 268,3 miljoonaa.

Talouden toipuminen taantumasta ei ole käynnistynyt odotetusti ja talouskasvu takkuua, mikä heijastuu kaupungin kaikkiin verotuloihin. Tilitykset ovat odotettua heikompia, koska työttömyys pysyy korkealla, yritysten toimintaedellytykset ovat heikentyneet ja rakentaminen on vähäistä. Työttömyyden kasvun seurauksena kuntien kustannukset työttömyyden hoidosta ja etuusvastuista ovat kasvaneet merkittävästi enemmän kuin valtion kompensatio vuoden 2025 alussa kuntien vastuulle siirtyneistä TE-palvelujen järjestämisestä on. Verorahoitusta heikentää edelleen myös hyvinvointialueuudistuksen seurauksena toteutuneet valtionosuusleikkaukset. Vuonna 2026 sote-leikkaus Järvenpään valtionosuuksiin on 9,9 miljoonaa euroa. Valtakunnallisesti on pitkään valmisteltu myös uusia merkittäviä rahoitusuudistuksia. Sekä valtionosuusjärjestelmää että kiinteistöverotusta ollaan uudistamassa vuodesta 2027 alkaen, mutta muutosten kuntakohtaisista vaikutuksista ei toistaiseksi ole käytettävissä mitään euromääräisiä tietoja. Kokonaisuudessaan taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon kohdistuu siis merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös merkittäviä epävarmuuksia tulevista muutoksista.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoitus on taloussuunnitelmakaudella vuosittain 2,5-4,5 Me heikempi aiempiin ennusteisiin nähden.

Investointimäärärahoissa on uusia korotuspaineita, ja tehtävien ja palvelujen lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa myös toiminnan menopaineet ovat huomattavia. Korkotasot ovat laskeneet, mikä hiukan helpottaa taloustilannetta. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja



kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet

Nyt käsiteltävä kehys laaditaan vuosiksi 2026-29. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2026, voivat lautakunnat esittää vuoden 2026 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2027-29 määrärahoista.

Järvenpään Veden kehyksen laadinnassa on aiemmasta poiketen tarkastelu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Kehystä ei ole laadittu toimintakatetasolla, vaan liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa asiakasmaksutulot eli rahoitus sekä toimintakulut ja investoinnit toisiinsa.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen osalta toiminnan rahoitus tulee yhteistoimintakunnilta ja tulos tasataan vuoden vaihteessa laskutuksella nolnaan. Siirtomääräraha-ajattelu ei näin ollen sovellu noudatettavaksi työllisyysalueen toiminnassa. Kaupunginhallitus antaa työllisyysalueelle bruttomenokehysten, johon työllisyysalueen tulee valmistella talousarvioesityksensä.

Talousarvioseuranta

Aikaisempien vuosien tapaan valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioseuranta esitetään tehtävän kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuosikatsaus tehdään 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talous- ja konsernijaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan taloustilanteesta kuukausittain ja lautakunnille vähintään kvartaaleittain.

Rakenteelliset muutokset

Käyttötalouden sitovuustasoihin ei esitetä muutoksia.

Kunnallistekniikan aiemmat sitovuudet uudet alueet ja infran peruskorjaus esitetään yhdistetävän yhdeksi sitovuustasoksi. Investointihankkeiden erittelyssä on muutettu hankkeiden ryhmittelyä, tavoitelleen selkeämpää luettavuutta, kun samat väliotsikot eivät toistu esityksissä.

Taloussuunnitelmakehyksen valmistelun reunaehdot

Kaupungin strategiassa asetetut taloustavoitteet vuosina 2026 ja 2030 ovat ohjanneet kehyksen valmistelua. Strategian mukaisesti tavoitteena on, että taseen kertynyt ylijäämä on vuonna 2026 vähintään 17 miljoonaa euroa ja lainamäärä on korkeintaan 320 miljoonaa ja vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä on vähintään 25 miljoonaa euroa (470 euroa/asukas) ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa (5640 euroa /asukas).



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Muuttuneista rahoitus- ja menonäkymistä johtuen ainoastaan vuoden 2026 lainamäärätavoite on saavutettavissa ilman uusia taloutta sopeuttavia toimenpiteitä. Yleisesti taloustavoitteisiin pääsemiseksi voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Toimintaan aiempina vuosina kohdistuneet pysyvät sopeutusvaatimukset ja niiden mukaisesti tehdyt toimet ovat olleet mittavia. Osa sopeutusvaateista on edelleen saavuttamatta. Toimitilaverkon tiivistämisen lisäksi sellaisia sopeutustoimia, joilla voitaisiin saavuttaa vielä suurempia taloudellisia hyötyjä ilman, että päätetään vähentää tarjottavien palvelujen määrää tai kavennetaan tarjottavien palvelujen valikoimaa, ei ole helposti tunnistettavissa. Mikäli halutaan edetä toiminnan lisäsopeutuksen kautta, tulee löytyä yhteisymmärrys lakkautettavista palveluista.

Kehyslaskelmien perusteella verotulo- ja valtionosuusnäkymien heikentyminen yhdessä kasvavien etuusvastuumenojen ja muiden pakottavien menolisäysten kanssa johtaa tilanteeseen, jossa taloustavoitteet eivät em. toiminnan sopeutuspotentiaali huomioiden ole realistisesti saavutettavissa ilman veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Sopeutustarve strategian mukaisten taloustavoitteiden täyttämiseksi on noin 3,6 miljoonaa euroa vuosittain, mikä vastaa noin 0,3 %-yksikön korotusta kunnallisverotasoon (7,6 --> 7,9), minkä lisäksi vaaditaan edelleen täydentäviä toimintakate ja/tai investointikarsintoja yhteensä vähintään 1,9 Me vuosina 2027-30.

Heikkoon tulevaisuuskuvaan merkittävästi vaikuttava samanaikainen verotulojen heikentyminen ja työttömyysetuusmenojen kasvu on pitkälti suhdanneriippuvaista. Jotta suhdannevaihtelut eivät johtaisi kohtuuttomiin, vuosittain vaihteleviin, olevien palvelujen sopeutusvaatimuksiin, tulisi jatkossa arvioida myös veroperusteiden väliaikaisten muutosten mahdollisuutta tasapainon ylläpitämisessä.

Talousarviokehys 2026-29

Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehityksen laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma. Kehys on laskelmissa tasapainotettu korottamalla kunnallisveroa 0,3 %-yksikköä, mutta lopullinen päätös tulostavoitteiden saavuttamiseksi toimeenpantavien veronkorotusten ja toiminnan sopeutusten välillä tehdään syksyllä. Tulostavoitteisiin ei ole mahdollista päästä karsimalla investointeja.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2025-28 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2025 viimeisin tilinpäätösennuste.

Taloussuunnitelmakehyksen mukainen kaupungin neljän vuoden yhteenlaskettu tulos on 2,3 miljoonaa euroa alijäämäinen ja vuoden 2026 tulos on 3,9 Me alijäämäinen. Taseen kertynyt ylijäämä laskee vuonna 2026, mutta on vuoden lopussa noin 17 miljoonaa euroa, jos vuosi 2025 toteutuu ennusteen mukaisesti. Taloussuunnitelmakauden lopussa 2029 taseen kertynyt ylijäämä on 18,6 miljoonaa.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Taloussuunnitelmakauden nettoinvestoinnit ovat alustavan investointiohjelman mukaisesti 150,2 miljoonaa euroa. Koko 10-vuotiskauden nettoinvestointitaso on investointiohjelmassa yhteensä 325,5 miljoonaa euroa.

Lainaa nostetaan taloussuunnitelmakaudella yhteensä 46,1 miljoonaa euroa ja vuonna 2026 4 miljoonaa. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä noin 307 miljoonaa euroa eli 6 296 euroa/asukas.

Käyttötalous

Kehykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota.

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet, pääosin lakisääteisiin tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät muutokset aiheutuvat työttömyysetuusvastoista, palkankorotuksista ja sivukuluprosenttien muutoksista sekä maankäytösopimuskorvausten laskusta. Sitovuustasoiset kehykset on esitetty liitteessä 1 ja kehyksessä toistaiseksi huomioidut muutostekijät perusteluineen on esitetty liitteessä 2.

Muutamista muutostekijöistä ei tällä hetkellä ole käytettävissä kustannusarviota tai muutostekijöinä huomioidut eurot perustuvat alustaviin tietoihin ja laskelmiin. Summia tarkennetaan valmistelun edetessä ja muutosten täsmentyessä ja tarkentuneet tiedot huomioidaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Kehyksen mukainen toimintakatteen alijäämän kasvu ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja vuonna 2026 on 5,6%.

Käyttöomaisuuden myyntivoittoja arvioidaan kertyvän vuosina 2026-29 14,7 miljoonaa euroa. Maanmyyntien aikataulu, hankkeet ja eurot on tarkennettu viimeisimpien myyntiarvioiden mukaisiksi osana investointiohjelmavalmistelua. Suhdannetilanteesta ja maanlunastusten epävarmuudesta johtuen maanmyyntien määrää on vähennetty aikaisemmasta. Tulosvaikutteisten myyntivoittojen määrä vaihtelee taloussuunnitelmakaudella 2,8-4 miljoonassa eurossa vuosittain.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Verorahoitus

Verorahoitus perustuu Kuntaliiton huhtikuussa julkaisemiin verotuloennusteisiin ja Valtionvarainministeriön ja Kuntaliiton ennakkollisiin valtionosuuslaskelmiin. Verotuloennusteet ja valtionosuusratkaisut täsmentyvät syksyn aikana ja ne päivitetään viimeisimpien tietojen mukaisesti seuraavissa talousarvion ja -suunnitelman käsittelyvaiheissa.

Kehyslaskelmat sisältävät 0,3 %-yksikön korotusesityksen kunnallisveroon. Veronkorotus lisää kunnallisverotuloja vuonna 2026 arviolta 3,7 miljoonaa euroa. Vaikutus kasvaa vuosittain ansiotulokehityksen ja väestön kasvun ansiosta, jolloin



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

vuonna 2029 veronkorotuksen arvioidaan parantavan kunnallisverotuloja 4,5 miljoonaa euroa.

Rahoituskulut ja investoinnit

Kehyksessä on huomioitu alustavan investointiohjelman mukaiset taloussuunnitelmakaudelle ajoittuvat investoinnit ja näistä aiheutuvat poistot sekä lainat ja lainojen rahoituskulut.

Taloussuunnitelmakauden investointimenot ovat korkeat vaihdellen 28-45 miljoonassa eurossa vuosina 2026-29. Tulorahoitus ei riitä kattamaan investointien rahoitustarvetta, joten lainaa otetaan kaudella lisää yhteensä 46,1 Me. Investointien seurauksena poistot kasvavat vuoden 2025 tasosta 2,3 miljoonalla eurolla vuoteen 2029 mennessä. Lainaa suunnitelmakauden päättyessä on yhteensä noin 307 Me eli 6 296 euroa/asukas.

Investointiohjelmien kasvaminen edellisenä vuonna hyväksytystä karsitusta investointiohjelmasta johtuu vuoden aikana tehdyistä lisämäärärahopäätöksistä, tarkentuneista kustannusarvioista, sekä esitetystä pyrkimyksistä panostaa entistä vahvemmin yritysalueiden ja pientaloalueiden rakentamiseen. Samoin Taidemuseon uudistuksen lisääminen ohjelmaan nostaa investointikustannuksia. Lisäksi voimassa olevan palveluverkkosuunnitelman toimeenpanon keskeytyminen on johtanut tilanteeseen, jossa investointi- ja ylläpitotarpeita kohdistuu suunniteltua laajempaan toimitilakantaan.

Erityisesti talonrakennuksen investointiohjelmaan liittyy merkittäviä epävarmuuksia. Lukuisten kohteiden tulevaisuus on auki, eikä lopullisia investointiratkaisuja voida tehdä ennen kuin opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin palvelualueiden palveluverkkosuunnitelmat on päivitetty. Näillä näkymin päivitykset saadaan valmiiksi ja päätöksentekoon aikaisintaan keväällä 2026. Ohjelmaan on realistisuuden vuoksi sisällytetty arvioita tulevista investointitarpeista ottamatta välittömästi kantaa siihen, mihin kohteeseen investoinnit lopulta kohdistuvat. Tehdyt ja tehtävät palveluverkko- ja investointipäätökset vaikuttavat merkittävästi myös käyttötalouden kuluihin, minkä havainnollistamiseksi oheismateriaalissa 3 on esitetty lista tunnistetuista palveluverkkosuunnitelmapäivityksissä ratkaistavista kohteista kuluineen /sopeutuspotentiaaleineen.

Uusien nostettavien lainojen korkotasoa on laskettu aiemmasta 2,5 prosenttiin. Kaupungin korkea lainamäärä ja sen kasvaminen edelleen kasvattaa korkokuluja vuoden 2025 ennusteesta 1,5 miljoonalla vuoteen 2029, jolloin korkokulut ovat noin 8,8 Me vuodessa.

Yhteenveto

Kehyslaskelman mukainen kaupungin tulos on 3,9 miljoonaa euroa alijäämäinen vuonna 2026 ja taseen kertynyt ylijäämä on vuoden 2026 lopussa noin 17 miljoonaa euroa vuoden 2025 toteutuessa ennusteen mukaisesti. Suunnitelmavuosina ylijäämä kasvaa 1,5 Me ollen 18,6 Me vuoden 2029 lopussa.

Lainamäärä lisääntyy taloussuunnitelmakaudella yhteensä 46,1 Me. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä noin 307 Me eli 6 296 euroa/asukas.

Prosessin eteneminen



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus antaa 16.6.2025 taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Samassa kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Lautakunnat tekevät omat, kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan.

Koska lopullinen päätös veronkorotuksista ja toiminnan sopeutusvaateista tehdään vasta syksyllä, lautakuntien tulee osana talousarvioesityksen valmistelua laatia listat toimenpiteistä toimintakatteiden parantamiseksi. Aikaisemmat sopeutustoimet huomioiden on tarpeen tunnistaa myös palvelut, joiden laatutasoa voidaan heikentää, tarjottavia volyymejä voidaan karsia tai joiden tarjoamisesta voidaan niin päätettäessä kokonaan luopua. Listoille tulee kirjata kaikki toteutettavissa olevista toimenpiteistä riippumatta siitä, ovatko ne lautakunnan arvion mukaan toivottavia vai ei. Päätökset toimenpiteiden toimeenpanovelvoitteen laajuudesta tehdään myöhemmin, kun päätetään sopeutuksen toteutustavasta verojen ja/tai palvelujen kautta. Uuden, ratkaisematta olevan tasapainotustarpeen mukainen laskennallinen, euromääräinen, sitovuustasokohtainen sopeutussumma toimintakatteeseen ja toimintakuluihin suhteutettuna on esitetty oheismateriaalissa 3.

Toimenpiteiden listauksen yhteydessä lautakuntien tulee tarkentaa myös toimenpiteet, joilla ne aikovat kompensoida aikaisemmilta vuosina toteuttamatta jääneet sopeutustoimet ja joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Kehyslaskelmat täsmennetään viimeisimpien investointi-, verorahoitus- ja muutostekijätietojen ja hyödynnettävien sopeutusratkaisujen mukaisesti syys-lokakuussa.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 10.11.2025.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä

1. nelivuotisen taloussuunnitelmakehyksen vuosille 2026-29 liitteessä 1 esitetyn mukaisesti. Kaupunginhallitus toteaa, että veronkorotus tulee ratkaistavaksi myöhemmin, kun on arvioitu ratkaisua yhdessä muiden sopeutustoimenpiteiden kanssa, ja että mahdollisten uusien sopeutustoimien johtaessa yhteistoimintamenettelyn tarkastelemiseen, tulee tästä päättää kaupunginhallituksessa erikseen.

Kaupunginhallitus päättää antaa

1. lauta- ja johtokunnille toimiohjeen valmistella kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana. Mikäli lautakunnilla on edellisiltä vuosilta siirtyneitä sopeutusvelvotteita, lautakuntien tulee listata toimenpiteet, joilla tekemättä jääneet sopeutustoimet kompensoidaan ja sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

2. lautakunnille toimiohjeen valmistella listat kaikista toteutettavissa olevista toimenpiteistä, joilla käyttötaloutta voidaan sopeuttaa.

Kokouskäsitely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen: Korvataan termi "veronkorotus" termillä "veroratkaisu".

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän muutetun ehdotuksen mukaisesti:

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä

1. nelivuotisen taloussuunnitelmakehyksen vuosille 2026-29 liitteessä 1 esitetyn mukaisesti. Kaupunginhallitus toteaa, että veroratkaisu tulee ratkaistavaksi myöhemmin, kun on arvioitu ratkaisua yhdessä muiden sopeutustoimenpiteiden kanssa, ja että mahdollisten uusien sopeutustoimien johtaessa yhteistoimintamenettelyn tarkastelemiseen, tulee tästä päättää kaupunginhallituksessa erikseen.

Kaupunginhallitus päätti antaa

1. lauta- ja johtokunnille toimiohjeen valmistella kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana. Mikäli lautakunnilla on edellisiltä vuosilta siirtyneitä sopeutusvelvotteita, lautakuntien tulee listata toimenpiteet, joilla tekemättä jääneet sopeutustoimet kompensoidaan ja sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.
2. lautakunnille toimiohjeen valmistella listat kaikista toteutettavissa olevista toimenpiteistä, joilla käyttötaloutta voidaan sopeuttaa.

Hyvinvointilautakunta, 24.09.2025, § 35

Valmistelija / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Hyvo_talousarvio 2026

2 Liite 2 / Hyvo_riskikartoitus 2026

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2026 - 2029 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2026 sekä talousohjelman vuosille 2027 - 2029.

Kaupunginhallitus antoi 16.6.2025 § 207 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Ohjeistuksen mukaan lautakuntien tulee osana muuta talousarviovalmistelua laatia listat toimenpiteistä toimintakatteiden parantamiseksi. Aikaisemmat sopeutustoimet huomioiden on tarpeen tunnistaa myös palvelut, joiden laatutasoa voidaan heikentää, tarjottavia volyymejä voidaan karsia tai joiden tarjoamisesta voidaan niin päätettäessä kokonaan luopua. Listoille tulee kirjata kaikki toteutettavissa olevista toimenpiteet riippumatta



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

siitä, ovatko ne lautakunnan arvion mukaan toivottavia vai ei. Päätökset toimenpiteiden toimeenpanovelvoitteen laajuudesta tehdään myöhemmin, kun päätetään sopeutuksen toteutustavasta verojen ja/tai palvelujen kautta. Tehtäväksiantoon on tullut lisänä 8.9.2025 § 273 yhteistoimintamenettelyn aloittaminen koskien kaupungin koko henkilöstöä pois lukien Keski-Uudenmaan työllisyysalue. Tästä johtuen alustavaa esitystä joudutaan jatkojalostamaan, eikä siitä tuoda lautakuntaan omaa erillistä liitettä valmistelutyön ollessa kesken.

Toimenpiteiden listauksen yhteydessä lautakuntien tulee tarkentaa myös toimenpiteet, joilla ne aikovat kompensoida aikaisemmilta vuosina toteuttamatta jääneet sopeutustoimet ja joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Talousohjelmassa on tarkoitus antaa lautakunnille neljälle vuodelle kehys. Keskeisimpänä osana kehyksessä on se periaate, että ylitykset täytyy kattaa seuraavina vuosina ja vastaavasti budjetin alitukset saa käyttää tulevinä vuosina. Menettelyn tarkoituksena on kannustaa taloudellisesti tehokkaaseen toimintaan lyhytnäköisten säästötoimien sijaan.

Talouskehysten yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2026 - 2029. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2026 - 2029 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2025 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä sekä sopeuttamistoimenpiteillä.

Työttömyysturva sekä Järvenpään kaupungin maksuosuus Keski-Uudenmaan työllisyysalueesta on esitetty omana sitovuustasonaan.

Lautakunnan esityksessä muutostekijöinä vuodelle 2026:

- Lisäykset

Hyvinvoinnin palvelualue

- Keskuskentän ja tekojään sähkö- ja siivouskustannusten kasvu 70 000 €
- Jää- ja uimahallijärjestelmien toiminnan varmistaminen 50 000 €
- Museokohteiden puutarhurin työsuhde 27 000 €
- Vuodelta 2024 siirtomääräraha 234 000 €

Työttömyysturva ja työllisyysalueosuus

- Etuusvastuiden kasvu 2 000 000 €
- TE-alueen kuntaosuuden kasvu 389 000 €

- Vähennykset

Työttömyysturva ja työllisyysalueosuus

- Talousarvion 2025 TE-palveluiden riskivarausten poisto 375 000 €

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnoksen 2026-2029 toimintakate on kaupunginhallituksen 16.6.2025 § 207 päättämän raamin mukainen.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Toimivalta: Hallintosäätö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan talousarvioon 2026 ja talousohjelmaluonnokseen 2027 - 2029
2. liitteenä olevat riskienhallintatoimenpiteet.

Kokouskäsittely

Taluspäällikkö Jarkko Virolainen ja palvelualuejohtaja Kristiina Soots selostivat asiaa.

Keskustelun aikana lautakunnan jäsen Torkkeli esitti jäsen Häkkisen kannattamana asian palauttamista valmisteluun. Keskustelun kuluessa palautusesitys vedettiin pois.

Lautakunnan jäsen Haaparanta poistui kokouksesta klo 19.05 ennen päätöksentekoa.

Kulttuurijohtaja Pirre Raijas poistui kokouksesta klo 19.09.

Lautakunnan jäsen Tuominen poistui kokouksesta klo 19.11 ennen päätöksentekoa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

KH, talouspalvelut, hyvinvoinnin palvelualueen asiakkuusjohtajat



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 206, 16.06.2025
Hyvinvointilautakunta, § 36, 24.09.2025

§ 36

Hyvinvointilautakunnan lausunto investointiohjelmasta 2026-2035

JARDno-2025-840

Kaupunginhallitus, 16.06.2025, § 206

Valmistelijat / lisätiedot:

Mari Heinonen, talousasiantuntija, mari.heinonen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KH160625 - Liite Alustavat investointiohjelmat 2026-35

Oheismateriaali

- 1 KH160625 - Oheismateriaali 0 Hyväksytty investointiohjelma 2025-34
- 2 KH160625 - Oheismateriaali 0B Talousyhteenveto
- 3 KH160625 - Oheismateriaali 0C Kooste investointiohjelmien muutoksista
- 4 KH160625 - Oheismateriaali 1 Asumisen rakentamisennuste 2025
- 5 KH160625 - Oheismateriaali 1B Järvenpään kaupungin rakentamisennuste
- 6 KH160625 - Oheismateriaali 2 Väestöennuste 2025
- 7 KH160625 - Oheismateriaali 2B Järvenpään kaupungin väestönkehitys
- 8 KH160625 - Oheismateriaali 3 Opetuksen ja kasvatuksen palveluverkkotarkastelu 2025
- 9 KH160625 - Oheismateriaali 3B Järvenpään kaupungin palvelutarvearviot 2024-2035
- 10 KH160625 - Oheismateriaali 5 Talonrakennuksen investointien esittelyt 2026-35
- 11 KH160625 - Oheismateriaali 6 Kunnallistekniikan investointien esittelyt 2026-35
- 12 KH160625 - Oheismateriaali 6B Kunnallistekniikan investointien takaisimaksulaskelmat 2026-35
- 13 KH160625 - Oheismateriaali 7 Järvenpään veden investointien esittelyt 2026-35
- 14 KH160625 - Oheismateriaali 8 Liikuntapaikkainvestointien esittelyt 2026-35
- 15 KH160625 - Oheismateriaali 9 ICT ja kehitysinvestointien esittelyt 2026-35
- 16 KH160625 - Oheismateriaali 10 Maanmyyntien ja -ostojen esittelyt 2026-35

Ohjelman valmistelu

Investointien valmisteluryhmä on kevään aikana laatinut ehdotuksen vuosien 2026-35 investointiohjelmaksi. Investointiohjelman päivitys käynnistyi maaliskuussa taloustilanteen, toimintaympäristötietojen, maankäyttösuunnitelmien ja kaavoitusohjelman tarkastelulla ja edelleen rakentamis- ja väestösuunnitteiden ja palvelutarvearvioiden päivittämisellä.

Vuosien 2026-35 investointiohjelman virkamiesvalmistelussa on korostettu strategisten 2026 ja 2030 taloustavoitteiden saavuttamista. Investointiohjelmataso vaikuttaa erityisesti asetettujen lainamäärätavoitteiden toteutumiseen. Uudet



suunnittelukauteen kohdistuvat rahoitus- ja käyttötalouden haasteet ovat niin merkittävät, ettei investointikarsinnoilla pystytä merkittävästi vaikuttamaan taseen ylijäämätavoitteen toteutumiseen.

Lähtökohtaisesti uusia investointeja on otettu listalle vain pakottavissa tilanteissa. Ensimmäisten vuosien investointitasojen nousu selittyy suurelta osin vuosien 2024 ja 2025 investointien toteutusviipeistä ja niiltä siirtyvistä investoinneista ja määrärahoista, ja hankevalmistelun edetessä tehdyistä lisämääräpäätöksistä. Koko investointiohjelmakaudella investointitaso on noussut, mikä johtuu tarkentuneista kustannusarvioista, valmistelussa huomioidusta toiveesta panostaa entistä vahvemmin yritysalueiden ja pientaloalueiden rakentamiseen ja Taidemuseon uudistuksen sisällyttämisestä ohjelmaan. Lisäksi voimassa olevan palveluverkkosuunnitelman toimeenpanon keskeytyminen on johtanut tilanteeseen, jossa investointitarpeita kohdistuu aiemmin suunniteltua laajempaan toimitilakantaan.

Alueiden kehittämissuunnitelmien ja olevan infran kunnon pohjalta on laadittu kunnallistekniikan, Järvenpään Veden ja liikuntapaikkarakentamisen investointiohjelmat sekä maanosto- ja -myyntiohjelma. Kunnallistekniikan ja maanostojen ja myyntien ohjelmaan vaikuttaa merkittävästi tehty oletukset maiden lunastuksista. Mikäli lunastukset eivät etene, osto-, myynti- ja rakentamissuunnitelmat muuttuvat merkittävästi, mikä heijastuu myös talonrakennuksen investointiohjelman pohjana käytettyihin väestösuunnitteisiin ja palvelutarvearvioihin.

Talonrakennuksen investointiohjelmaan laadintaan liittyy merkittäviä epätarkkuuksia. Lukuisten kohteiden tulevaisuus on auki, joten lopullisia investointiratkaisuja ei voida tehdä ennen kuin opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin palvelualueiden palveluverkkosuunnitelmat on päivitetty. Näillä näkymin päivitetty palveluverkkosuunnitelmat saadaan valmiiksi ja päätöksentekoon aikaisintaan keväällä 2026. Talonrakennuksen investointiohjelmaan on realistisuuden vuoksi sisällytetty arvioita tulevista investointitarpeista ottamatta välittömästi kantaa siihen, mihin kohteeseen investoinnit lopulta kohdistuvat.

Investointiohjelmaa on valmisteltu palvelualueiden yhteistyönä tiukassa aikataulussa sovittaen ohjelmasisällöt aikataulullisesti toisiinsa. Työn tuloksena on syntynyt alustavat vuosien 2026-35 investointiohjelmat, joiden loppusumma on yhteensä 325,3 Me. Loppusumma koko 10-vuotiskaudella on lähes 33 Me suurempi kuin valtuuston marraskuussa 2024 hyväksymässä investointiohjelmassa (292,8 Me). Ohjelman merkittävimmät muutokset ovat:

- Maanmyyntipotentiaali on noin 19,2 Me korkeampi verrattuna edelliseen investointiohjelmaan, mutta riskitasot toteutumiseen nähden ovat myös kasvaneet. Maanostojen määrä on 14,9 Me.
- Talonrakennuksen ohjelmaan on lisätty Uusi taidemuseo/Järvenpää-talon peruskorjaus sekä määrärahaa palveluverkkoselvityksen myötä ratkeavien kohteiden korjauksiin.
- Kunnallistekniikan investointeihin on lisätty määrärahavarausta Pasila-Riihimäki radan rakentamiseen, yritysalueiden ja pientaloalueiden rakentamiseen.
- Liikuntapaikkainvestointeihin on tehty lisäys Terholan liikuntapuiston ja Keskustan liikuntapuiston 2. vaiheen rakentamiseksi.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Alustavat investointiohjelmat on esitetty pykälän liitteinä. Oheismateriaaliksi on liitetty valtuuston marraskuussa 2024 hyväksymä investointiohjelma 2025-2034, kooste ohjelmiin tehdyistä muutoksista, yhteenveto investointiohjelman taloudesta, rakentamis- ja väestösuunnitteet, varhaiskasvatuksen ja opetuksen palvelutarvetarkastelu sekä investointiohjelmien esittelymateriaalit.

Prosessin eteneminen

Investointiohjelma muodostaa pohjan syksyllä hyväksyttävälle vuosien 2026-29 talousohjelmalle ja se tuodaan valtuuston hyväksyttäväksi marraskuun kokouksessa ennen taloussuunnitelman vahvistamista. Ennen lopullisen investointiohjelman laadintaa, lautakunnilta pyydetään lausuntoa alustavaan investointiohjelmaesitykseen omaa palvelualueuttaan koskevalta tai palvelualueeseen vaikuttavilta osin syyskuun aikana.

Lautakuntia pyydetään arvioimaan hankkeiden laatua, laajuutta ja toteuttamisaikaa kriittisesti ja esittämään keinoja investointiohjelmien karsimiseksi. Lausunnoissa tulee myös huomioida investointien välilliset vaikutukset palvelualueiden käyttömenoihin. Lausunnossa tulee ottaa kantaa siihen millaisia määrärahatarpeita investoinnit aiheuttavat käyttötalouteen ja miten määrärahatarpeet katetaan. Mikäli investointi aiheuttaa lisämäärärahatarpeita, tulee lautakunnan esittää perustelut sille, miksi investointi on tästä huolimatta toteutettava esityksen mukaisesti. Kaupungin taloustilanne ei mahdollista lisämäärärahojen myöntämistä laajentuvien tilojen, liikuntapaikkojen tai kunnossapidettävien alueiden suoraan tai välillisesti aiheuttamiin mahdollisiin lisäkuluihin, vaan ne tulee lähtökohtaisesti kyetä kattamaan olevista määrärahoista.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. pyytää lauta- ja johtokunnilta lausunnon alustavista investointiohjelmista omaa palvelualueuttaan koskien syyskuun aikana
2. kehottaa lauta- ja johtokuntia tarkastelemaan investointitasoja jatkovalmistelussa kriittisesti investointien käyttötalousvaikutukset huomioiden
3. valtuuttaa talousjohtajan antamaan tarkemmat ohjeet asiaan liittyen.

Kokouskäsitely

Talusojohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Hyvo_lausunto investointiohjelmasta 2026-2035

Kaupunginhallitus lähetti alustavat investointiohjelmat lausuntokierrokselle lautakuntiin kesäkuussa (16.6.2024 § 206). Lautakuntien tulee antaa lausuntonsa ohjelmiin syyskuun aikana.

Lautakunnilta pyydetään lausuntoa investointiohjelman omaa palvelualueitaan koskeviin investointiohjelman osiin. Kaupunginhallitus kehottaa lauta- ja johtokuntia tarkastelemaan investointitasoja jatkovalmistelussa kriittisesti investointien käyttötalousvaikutukset huomioiden.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää antaa lausuntonaan liitteenä olevan lausunnon investointiohjelmasta 2026-2035.

Kokouskäsittely

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti asiaa.

Kaupunginhallituksen edustaja Markkanen poistui kokouksesta klo 19.58 ennen päätöksentekoa.

Nuorisovaltuuston edustaja Conway poistui kokouksesta klo 20.03.

Lautakunnan jäsen Heino poistui kokouksesta klo 20.06 ennen päätöksentekoa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

KH, talouspalvelut,



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Tarkastuslautakunta, § 30, 14.05.2025

Kaupunginvaltuusto, § 40, 26.05.2025

Kaupunginhallitus, § 205, 16.06.2025

Hyvinvointilautakunta, § 37, 24.09.2025

§ 37

Hyvinvoinnin palvelualueen vastine arviointikertomukseen

JARDno-2025-856

Tarkastuslautakunta, 14.05.2025, § 30

Valmistelijat / lisätiedot:

Matias Vulli, Tarkastuslautakunnan sihteer, matias.vulli@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Arviointikertomus 2024

Kuntalain 121 § mukaisesti tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä ja kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Tarkastuslautakunta on valmistellut vuoden 2024 arviointikertomusta kokouksissaan sekä ryhminä kokousten ulkopuolella.

Lopullinen arviointikertomus tuodaan ja käsitellään kokouksessa.

Ehdotus

Tarkastuslautakunta päättää

1. hyväksyä vuoden 2024 arviointikertomuksen
2. esittää arviointikertomuksen valtuustolle tiedoksi
3. esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginhallitukselta pyydetään vastineet arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista, selvityspyynnöistä ja suosituksista

Päätös

Päätettiin päätösehdotuksen mukaisesti, sillä lisäyksellä, että arviointikertomukseen sisällytetään kokouksessa sovittu suositus.

Kaupunginvaltuusto, 26.05.2025, § 40

Valmistelijat / lisätiedot:



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Matias Vulli, Tarkastuslautakunnan sihteeri, matias.vulli@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Arviointikertomus 2024

Tarkastuslautakunta 14.5.2025 § 30

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä vuoden 2024 arviointikertomuksen tiedoksi
2. pyytää kaupunginhallitukselta vastineet arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista, selvityspyynnöistä ja suosituksista.

Kokouskäsittely

Valtuutettu, tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Vesa Müller selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 16.06.2025, § 205

Valmistelijat / lisätiedot:

Henna Koskelainen, päätöksenteon tuen päällikkö, henna.koskelainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Arviointikertomus 2024

Tarkastuslautakunta on antanut arviointikertomuksen valtuustolle, jota käsiteltiin valtuustossa 26.5.2025. Kaupunginvaltuusto on pyytänyt kaupunginhallitukselta vastineet arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista, selvityspyynnöistä ja suosituksista.

Tarkastuslautakunnan esitys arviointikertomuksen käsittelyprosessiksi:

1. Arviointikertomuksen esittely valtuustolle 26.5.2025.
2. Arviointikertomuksen käsittely kaupunginhallituksessa viimeistään elokuussa 2025, jossa tarkastuslautakunnan toimenpidepyynnöt annetaan hallinnon aloille.
3. Selvitys- ja vastauspyyntöjä koskevien asioiden viranhaltija- tai lautakuntakäsittely
4. Selvitykset kaupunginhallitukselle viimeistään lokakuun puolenvälin 2025 kokoukseen vastineiden käsittelyä varten. Vastineet tulee toimittaa tarkastuslautakunnalle tiedoksi.
5. Tarkastuslautakunta katselmoi vastaukset kokouksessaan.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

6. Arviointikertomuksesta ja vastineista keskustellaan valtuuston syksyn seminaarissa yhdessä talousarviokeskustelun kanssa.

7. Kaupunginhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta, marraskuun valtuuston kokoukseen.

8. Valtuusto käsittelee huomioiden arviointikertomuksen suositusten ja niihin annettujen vastineiden vaikutusta vuoden 2026 talousarvioon. Tilintarkastaja on antanut 14.5.2025 tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2024 ja tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan antamaan lausuntoon tilikaudelta 1.1. – 31.12.2024

Tarkastuslautakunnan esittämän aikataulun toteuttaminen edellyttää, että vastineet tulee käsitellä lautakunnissa syyskuussa. Talouspalvelut koostaa yhteisen raporttipohjan vastineille.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä liitteenä olevan arviointikertomuksen 2024 tiedoksi
2. pyytää lauta- ja johtokunnilta sekä palvelualueilta ja muilta toimintayksiköiltä vastineet arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin ja suosituksiin siten, että kaupunginhallitus voi käsitellä vastineen kokouksessaan 13.10.2025 ja kaupunginvaltuusto kokouksessaan 10.11.2025

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Hyvinvointilautakunta, 24.09.2025, § 37

Valmistelija / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite / Hyvo_arviointikertomuksen vastine 2024
- 2 Liite / Arviointikertomus 2024

Tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomus on ollut valtuuston käsittelyssä 26.5.2025 § 40. Kaupunginhallitus päätti 16.6.2025 § 205 pyytää lauta- ja johtokunnilta sekä palvelualueilta ja muilta toimintayksiköiltä vastineet arviointikertomuksessa



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

esitettyihin havaintoihin ja suosituksiin siten, että kaupunginhallitus voi käsitellä vastineen kokouksessaan 13.10.2025 ja kaupunginvaltuusto kokouksessaan 10.11.2025.

Hyvinvoinnin palvelualueelta ei pyydetty vastineita / lisäselvityksiä kertomuksessa.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle liitteenä olevan vastineen tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen 2024.

Kokouskäsittely

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

Talouspalvelut, Hyvo/palvelualuejohtaja, kulttuurijohtaja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asiantuntijajärjestelmässä

§ 38

Viranhaltijapäätösten otto-oikeus, hyvo

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 29 § mukaan asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, jollei ole ilmoitettu asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunnan ja sen puheenjohtajan lisäksi lautakunnan esittelijä. Toimielimen jäsen voi ottaa yhteyttä toimielimen puheenjohtajaan tai esittelijään ja pyytää, että puheenjohtaja tai esittelijä käyttäisi otto-oikeuttaan. Otto-oikeutta on viimeistään käytettävä siinä ajassa, jossa oikaisuvaatimus päätöksestä olisi tehtävä. Ottoharkintaan kuluva aika alkaa päätöksen julkaisemisesta.

Hallintosäännön 30 § mukaan lautakunnan alaisen viranomaisen on ilmoitettava toimielimelle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista toimielin on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan. Kuntalain 92 §:n mukaisesti ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa ottaa:

1. lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita
2. yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita
3. kuntalain 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Ottomenettelyyn on ilmoitettu seuraavat viranhaltijapäätökset ajanjaksolta 19.8. - 15.9.2025

Kulttuurijohtaja

28.08.2025 § 8 Edustajan nimeäminen Museoiden tallennus- ja kokoelmayhteistyöverkosto TAKO ry:n sääntömääräiseen vuosikokoukseen 24.9.2025

Palvelualuejohtaja hyvo

09.09.2025 § 17 Päätös Yhdessä Katettu verkoston hävikkiruokaterminaalin vuokrasopimuksen solmimisesta ajalle 9.-30.9.2025

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää, ettei yllä mainittuihin päätöksiin käytetä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta.

Kokouskäsitely

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti asiaa.

Päätös



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§33, §34, §35, §36, §37, §38

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §).